

УДК 351.74

ДОКТРИНА СПРАВЕДЛИВОСТИ В ПРАВЕ ПРИ РЕФОРМИРОВАНИИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РОССИИ В СФЕРЕ НАКАЗАНИЙ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

© **В.В. Булгаков**

Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33
E-mail: bvv30081960@yandex.ru

Аннотация. Рассмотрена роль справедливости в праве при реализации реформирования Министерства внутренних дел России, а также проведены теоретический и практический анализы применения справедливости. Проанализировано реформирование Министерства внутренних дел России. В настоящее время назрела необходимость пересмотра деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, это связано с переменами, которые происходят в России и во всем мире. Реформирование системы Министерства внутренних дел России является закономерным процессом. Также при рассмотрении данного вопроса необходимо обратить внимание на чужой опыт, но самое главное, о чем следует постоянно помнить, это то, что дальнейшее развитие Министерства внутренних дел Российской Федерации должно определяться насущными потребностями российского общества. Должны создаваться эффективные механизмы для обеспечения внутренней дисциплины и внешнего контроля, а также надзора за должностными лицами. Каждый орган охраны общественного порядка должен представлять общественность в целом и нести перед ней ответственность. Социальный заказ общества для полиции – уменьшение вероятности совершения преступлений и правонарушений. Внесение ряда поправок в Федеральный закон «О полиции» послужит дальнейшей реформе Министерства внутренних дел России.

Ключевые слова: справедливость; истина; справедливость правоприменительного акта; реформирование; полиция; законность; наказание; Федеральный закон «О полиции»

Государство и право на современном этапе развития находятся в достаточно сложном взаимодействии. Проблема справедливости в реализации права не сводится только к оценке действий правоприменительных органов. Речь идет о том, могут ли быть справедливыми либо несправедливыми другие субъекты права. Например, свидетель, который говорит ложную информацию, – это помеха на пути к справедливости, так как ложь порождает несправедливость.

Мы считаем, что: «Историческая и логическая характеристика категории «справедливость» важна для истории общественной мысли, юридических дисциплин. В истории человеческой мысли проблема справедливости истолковывалась разным образом. Она не только получила материалистическую и идеалистическую интерпретацию, но и решалась по-разному в зависимости от тех или иных методологических установок» [1, с. 34-35].

Между справедливостью и истиной существует связь. В одном из своих значений термин «справедливость» выступает как синоним истины. Справедливое решение всегда основано на достижении истины [2].

Основой реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ) является Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹. Если обратиться к истории, то полиция как постоянно действующий орган в России была создана в результате реформ Петра I. По его замыслу она была призвана заменить прежнюю систему. Но эти преобразования проводились поспешно и не всегда отвечали требованиям российской действительности. В последующем в 1802 г. созданию Министерства внутренних дел России способствовали глубокие преобразования, связанные с реформами М.М. Сперанского. Значительные перемены произошли в полиции в период правления Александра II. После Февральской революции 1917 г. Министерство внутренних дел России было ликвидировано. Большевики восстановили правоохранительные органы в чрезвычайных обстоятельствах революции и Гражданской войны. Наркомат внутренних дел (НКВД) был создан как центральный орган, задачей которого стало укрепление революционной законности. К началу Великой Отечественной войны окончательно были определены функции НКВД СССР, связанные с регулированием как правоохранительной, так и хозяйственно-экономической сфер жизни общества. По окончании войны в Министерстве внутренних дел СССР проводились реорганизации: объединение (1953 г.), а потом разъединение (1954 г.) министерства и органов госбезопасности. Значительные изменения происходили в МВД СССР в 1956–1968 гг. После восстановления МВД СССР деятельность органов внутренних дел постоянно совершенствовалась. После распада СССР предпринята очередная попытка реформирования органов внутренних дел.

¹ О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из СПС Гарант.

Таким образом, правоохранительная система страны развивалась одновременно с российским обществом.

Реформирование системы МВД России является закономерным процессом. Должны создаваться эффективные механизмы для обеспечения внутренней дисциплины и внешнего контроля, а также надзора за должностными лицами [3]. Каждый орган охраны общественного порядка должен представлять общественность в целом, нести перед ней ответственность и быть ей подотчетным, ибо социальный заказ общества для полиции – в сущности, уменьшение вероятности совершения преступлений и правонарушений в аналогичных ситуациях впредь там, где для этого есть соответствующие условия [4].

Полиция призвана служить интересам общества в целом, а не какой-то отдельно взятой политической партии, религиозной либо этнической группы. Поэтому для обеспечения беспристрастности и нейтралитета, а значит, законности, профессионализма и отсутствия произвола в принятии решений полиции предоставлена самостоятельность в использовании ресурсов при решении тех или иных проблем [5].

Долгое время в органах внутренних дел с целью улучшения основных показателей работы, в том числе по укреплению законности, происходило умелое манипулирование показателями отчетности, не отражающее, как правило, реального положения дел². Но постепенно такая отчетность стала явно противоречить реальной практике расследования преступлений. Известно, что толчком к преобразованиям в МВД РФ стал трагический инцидент, произошедший в 2009 г. в московском супермаркете, когда майор милиции Д.В. Евсюков устроил стрельбу по посетителям. В процессе крупномасштабной модернизации органов внутренних дел принят ряд основополагающих законодательных актов, отвечающих всем существующим международным стандартам деятельности полиции [6].

В настоящее время назрела необходимость пересмотра деятельности МВД РФ. Это связано с переменами, которые происходят в России и во всем мире. Принятие положительного опыта деятельности правоохранительных органов на протяжении существования, а также заимствование опыта других стран даст определенный результат в работе Министерства внутренних дел России, а главное, обеспечение порядка

² О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (с изм. и доп.): Указ Президента РФ от 24.12.2009 г. № 1468. Доступ из СПС Гарант.

и прав граждан. Проблемы функционирования правоохранительной системы являются предметом пристального внимания [7, с. 15].

Сотрудник полиции, не проверенный на профессиональную пригодность к действиям с применением силы и оружия, должен пройти аттестацию на предмет соответствия занимаемой должности. В.В. Путин заявил, что новый Федеральный закон «О полиции» не должен содержать нормы, не имеющие четкого юридического содержания, позволяющие сотрудникам МВД РФ произвольно ограничивать права и свободы граждан и организаций. По мнению президента, компетенция сотрудника полиции, его права и обязанности должны быть максимально конкретны.

Отметим, что в 2018 г. планируется проведение реформы МВД РФ. С наступлением 2018 г. изменится такой орган, как Государственная инспекция безопасности дорожного движения (Госавтоинспекция МВД России). Что касается реакции населения, то можно отметить некоторую неоднозначность. Одни приняли с воодушевлением новость, а другие отнеслись с осторожностью и опаской, объяснив это тем, что на дороге создается больше хаоса и проблем. Что касается реформы МВД РФ 2018 года, то она будет сопровождаться рядом изменений. В-первых, как уже ранее говорилось, с дорог будет убрана дорожная полиция, ее сотрудники не будут сокращены, а просто переведены в статус обычных полицейских. Будут массово сокращены сотрудники МВД РФ. Эксперты уже высказали свою точку зрения по поводу подобной рокировки и объяснили, что последствия таких действий могут означать серьезные потери для государства и общества, и из-за потери квалифицированных и опытных сотрудников могут возникнуть деструктивные последствия для всей организации. Следует отметить, что процесс реструктуризации и реформирования МВД РФ не является новостью для жителей России. Данная процедура началась еще в 2016 г. В настоящее время планируется уменьшить общий состав полиции на 15 %. Законодатели, инициировав такое массовое сокращение, отметили, что даже при уменьшении сотрудников качество работы МВД РФ не изменится. При этом государственная казна будет пополнена новыми средствами, что сможет частично предотвратить кризис. Также инициаторы отметили, что сокращение будет происходить с опорой на данные статистики об особенностях криминогенной обстановки каждого региона отдельно. Будут учитываться качественные и количественные показатели. Законодатели объяснили, что, возможно, такого сокращения можно бы было избежать, но при этом необходимо бы было

решить проблему денежных средств, которые находятся в государственной казне.

Таким образом, анализируя реформирование МВД России, а именно принятие Федерального закона «О полиции» 2011 г., невозможно его рассмотреть с точки зрения справедливости. Оценка справедливости будет дана только тогда, когда данный закон будет применен в жизни, по истечении определенного времени и после анализа криминальной ситуации в стране.

Список литературы

1. *Булгаков В.В.* Концепция справедливости в праве: дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2001.
2. *Гринберг Л.Г.* Чувство справедливости // Моральные чувства нашего современника. Л., 1966. С. 142-175.
3. *Губарева Т.И., Алексеева О.Н.* Новая реформа МВД России – в поисках оптимальной модели // Административное право и процесс. 2017. № 2. С. 39-41.
4. *Елагин А.Г., Капитонов С.А.* Административный потенциал полиции и безопасность в обстановке формирования российского правового государства // Вестник Томского государственного университета. Право. 2012. № 4. С. 31-35.
5. *Степанов О.А., Гладких Р.Б., Борисов А.В., Лялякин Ю.А.* Реализация принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в деятельности полиции. М.: Академия управления МВД России, 2013. 470 с.
6. *Самарина А.* Новый виток реформы МВД. Депутаты и руководство ведомства рассматривают поправки в закон, а эксперты предсказывают отставки в руководстве министерства // Независимая газета. 2013. 23 сент.
7. *Володина Л.М.* Вопросы реформы органов внутренних дел // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2010. № 4-14. С. 15-20.

Поступила в редакцию 15.08.2017 г.

Отрецензирована 16.09.2017 г.

Принята в печать 28.11.2017 г.

Информация об авторе

Булгаков Владимир Викторович – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского права. Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: bvv30081960@yandex.ru

Для цитирования

Булгаков В.В. Доктрина справедливости в праве при реформировании Министерства внутренних дел в современных условиях России в сфере наказаний: проблемы теории и практики // Актуальные проблемы государства и права. 2017. Т. 1. № 3/4. С. 41-47.

FAIRNESS DOCTRINE IN LAW AT REFORMATION OF MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS IN MODERN RUSSIAN CONDITIONS IN THE SPHERE OF PUNISHMENT: THEORY AND PRACTICE PROBLEMS

V.V. Bulgakov

Tambov State University named after G.R. Derzhavin
33 Internatsionalnaya St., Tambov 392000, Russian Federation
E-mail: bvv30081960@yandex.ru

Abstract. The role of fairness in law at realization of reformation of Ministry of Internal Affairs of Russia is considered and the analysis of theoretical and practical application of justice is carried out. The reformation of Ministry of Internal Affairs of Russia, specifically Federal Law “On the police” are analyzed. At the present moment it is relevant to reconsider the activity of Ministry of Internal Affairs of Russian Federation and it is connected with the changes in Russia and in the whole world. The reformation of Ministry of Internal Affairs system is a regular process. Considering this issue it is necessary to pay attention to another experience and the further development of Ministry of Internal Affairs of Russian Federation must be defined by the relevant necessities of Russian society. The effective mechanisms for self-discipline and external control and also the control of officials must be created. Every public order maintenance organ must represent the publicity and be responsible. Social order of the society for the police is the decrease of commitment of crimes and breach of law. A number of amendments to the Federal Law “On the police” will serve to further reform of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Keywords: justice; truth; enabling legislation justice; reformation; police; legitimacy; punishment; Federal Law “On the police”

References

1. Bulgakov V.V. *Kontsepsiya spravedlivosti v prave: dis. ... kand. jurid. nauk* [Conception of Justice in Law. Cand. jurid. sci. diss.]. Tambov, 2001. (In Russian).
2. Grinberg L.G. *Chuvstvo spravedlivosti* [Sense of justice]. *Moral'nye chuvstva nashego sovremennika* [Moral Feelings of Our Contemporaries]. Leningrad, 1966, pp. 142-175. (In Russian).
3. Gubareva T.I., Alekseeva O.N. *Novaya reforma MVD Rossii – v poiskakh optimal'noy modeli* [New reform of the Ministry of Internal Affairs of Russia – in search of the optimal model]. *Administrativnoe pravo i protsess – Administrative Law and Procedure*, 2017, no. 2, pp. 39-41. (In Russian).
4. Elagin A.G., Kapitonov S.A. *Administrativnyy potentsial politsii i bezopasnost' v ustanovke formirovaniya rossiyskogo pravovogo gosudarstva* [The administrative potential of police and security in the course of forming of Russian rule-of-law state]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo – Tomsk State University Journal of Law*, 2012, no. 4, pp. 31-35. (In Russian).

5. Stepanov O.A., Gladkikh R.B., Borisov A.V., Lyalyakin Y.A. *Realizatsiya printsipa soblyudeniya i uvazheniya prav i svobod cheloveka i grazhdanina v deyatelnosti politzii* [Implementation of the Principle of Respect and Observance of the Rights and Freedoms of Man and Citizen in the Police Activities]. Moscow, Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia Publ., 2013, 470 p. (In Russian).
6. Samarina A. Novyy vitok reformy MVD. Deputaty i rukovodstvo vedomstva rassmatrivayut popravki v zakon, a eksperty predskazyvayut otstavki v rukovodstve ministerstva [New stage of the Ministry of Internal Affairs reform. Deputies and the leadership of the Ministry consider amendments to the law, and experts predict the resignation of the leadership of the Ministry]. *Nezavisimaya gazeta – Independent Newspaper*, 2013, 23 September. (In Russian).
7. Volodina L.M. Voprosy reformy organov vnutrennikh del [The questions of law-enforcement bodies reform]. *Yuridicheskaya nauka i pravookhranitel'naya praktika – Legal Science and Law Enforcement Practice*, 2010, no. 4-14, pp. 15-20. (In Russian).

Received 15 August 2017

Reviewed 16 September 2017

Accepted for press 28 November 2017

Information about the author

Bulgakov Vladimir Viktorovich – Candidate of Jurisprudence, Associate Professor, Associate Professor of Civil Law Department. Tambov State University named after G.R. Derzhavin, Tambov, Russian Federation. E-mail: bvv30081960@yandex.ru

For citation

Bulgakov V.V. Doktrina spravedlivosti v prave pri reformirovanii Ministerstva vnutrennikh del v sovremennykh usloviyakh Rossii v sfere nakazaniy: problemy teorii i praktiki [Fairness doctrine in law at reformation of Ministry of Internal Affairs in modern Russian conditions in the sphere of punishment: theory and practice problems]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2017, vol. 1, no. 3/4, pp. 41-47. (In Russian, Abstr. in Engl.).